

KINNITATUD  
Eesti Advokatuuri juhatuse  
31.08.2015. a otsusega

## KONKURSS

### **RAHVUSVAHELISE KAITSE MENETLUSES JA SELLELE JÄRGNEVAS HALDUSKOHTUMENETLUSES (HALDUSASJADES) RIIGI ÕIGUSABI OSUTAJATE LEIDMISEKS**

Eesti Advokatuur  
Registrikood 74000027  
Rävala pst 3, 10143 Tallinn  
Tel 662 0665  
[advokatuur@advokatuur.ee](mailto:advokatuur@advokatuur.ee)

Tellitava teenuse CPV kood: 79100000-5

TALLINN  
2015

## I OSA KONKURSI TINGIMUSED

Lähtudes advokatuuriseaduse (**AdvS**) § 3 p-st 5, § 12 p-st 17 ja §-st 64<sup>1</sup> ning riigihangete seaduse § 19 lg-test 1, 3 ja 4 ning § 37 kutsub Eesti Advokatuur (edaspidi **advokatuur**) advokaadibüroosid esitama pakkumisi vastavalt alljärgnevatele konkursi tingimustele ja käsunduslepingu projektile.

### 1. Konkursi ese

- 1.1 Konkursi esemeks on leida advokaadibürood või ühispakkujatest advokaadibürood (edaspidi **pakkuja**), milles on vähemalt kaks advokaati, kes on valmis osutama rahvusvahelise kaitse menetluses ja sellele järgnevas halduskohtumenetluses (edaspidi *haldusasjad*) riigi õigusabi, ning sõlmida nendega lepingud konkursi Lisas 2 märgitud tingimustel.
- 1.2 Advokaadibürood võivad esitada ühise pakkumise. Sellisel juhul vastutavad ühise pakkumise teinud advokaadibürood advokatuuri ees haldusasjades riigi õigusabi osutamise eest solidaarselt.
- 1.3 Haldusasjades riigi õigusabi all peetakse käesoleva konkursi mõistes silmas järgmisi riigi õigusabi liike:
  - 1.3.1 rahvusvahelise kaitse taotlejate esindamine rahvusvahelise kaitse menetluses;
  - 1.3.2 rahvusvahelise kaitse taotlejate esindamine halduskohtumenetluses;
  - 1.3.3 õigusdokumendi koostamine juhul, kui taotluse sisu on seotud rahvusvahelise kaitse menetluse ja sellele järgneva halduskohtumenetlusega;
  - 1.3.4 isiku muu õigusnõustamine või muu esindamine juhul, kui taotluse sisu on seotud rahvusvahelise kaitse menetluse ja sellele järgneva halduskohtumenetlusega.
- 1.4 Haldusasjades viimastel aastatel esitatud riigi õigusabi taotluste arv ja rahaline maht (tasud ja kulud), samuti viimastel kuudel laekunud taotluste arv on esitatud Lisas 1.
- 1.5 Konkursi eesmärk on tagada rahvusvahelise kaitse menetluses rahvusvahelise kaitse taotlejatele riigi õigusabi katkematu korraldus ja osutamine ning mõistlik kättesaadavus. Riigi õigusabi korraldus ja osutamine loetakse katkematuks ja mõistlikult kättesaadavaks, kui kõikidel päevadel on tagatud menetlustoimingute õigeaegseks läbiviimiseks vajalik arv riigi õigusabi osutavate advokaatide määramine ning nimetatud advokaatide poolt õigeaegselt menetlustoimingutel osalemine. Eesmärgi saavutamiseks soovib advokatuur leida kindla pakkuja või kindlad pakkujad, kellega sõlmida lepingud haldusasjades riigi õigusabi osutamiseks.
- 1.6 Konkursi tulemusena sõlmitakse lepingud kõigi pakkujatega, kes kvalifitseeruvad konkursi tingimuste järgi. Lepingu sõlminud pakkuja võtab vastutuse riigi õigusabi kvaliteetse (s.o õigeaegse, asjatundliku ja usaldusväärse) osutamise eest ning korraldab vajadusel oma pakkumises osalevate advokaatide asendamise.
- 1.7 Konkursi dokumendid koosnevad konkursi tingimustest ja lepingu projektist.

### 2. Pakkumise struktuur

- 2.1 Pakkuja esitab konkursil osalemiseks pakkumise, mis koosneb järgmistest dokumentidest:
  - 2.1.1 pakkuja üldandmed, kinnitus konkursil osalemise kohta ja sooviavaldus konkursi Lisas 2 märgitud tingimustel lepingu sõlmimiseks;
  - 2.1.2 pakkuja kvalifitseerimistingimustele vastavust tõendavad dokumendid;
  - 2.1.3 pakkuja advokaatide kinnitused ning kogemust tõendavad dokumendid.
- 2.2 Ühise pakkumise teinud advokaadibürood esitavad kinnituse haldusasjades riigi õigusabi osutamisel solidaarse vastutuse kohta.

### **3. Pakkumise esitamine, muutmine ja jõusoleku tähtaeg**

- 3.1 Pakkumine tuleb esitada digitaalselt allkirjastatult advokatuuri e-posti aadressil [advokatuur@advokatuur.ee](mailto:advokatuur@advokatuur.ee) hiljemalt **14. september 2015 kell 12.00**.
- 3.2 Pakkuja kannab kõik pakkumise ettevalmistamisega ning esitamisega seotud kulud ja kogu riski, kaasa arvatud väeramatu jõu (*force majeure*) toime riski.
- 3.3 Pakkumine tuleb koostada vastavalt konkursi tingimustele ning see ei või olla mis tahes viisil eksitav. Alternatiivsete lahenduste ega tingimusliku pakkumise esitamine ega pakkumise esitamine konkursi üksikutele osadele ei ole lubatud.
- 3.4 Pakkuja võib pakkumist muuta või seda tagasi võtta kuni pakkumiste esitamise tähtaja lõpuni. Pakkumise muutmisel või tagasi võtmisel tuleb varasema pakkumise kehtetuks tunnistamiseks esitada pakkumisega samas vormis teade.
- 3.5 Pakkumine peab olema jõus vähemalt 90 päeva pakkumiste esitamise tähtpäevast arvates. Pakkumine on pakkujale siduv alates pakkumiste esitamise tähtpäevast kuni vähemalt pakkumise jõusoleku minimaalse tähtaja möödumiseni.

### **4. Pakkujate kvalifitseerimise tingimused**

- 4.1 Pakkuja määrab vähemalt kaks advokaati, kes osutavad haldusasjades rahvusvahelise kaitse taotlejatele riigi õigusabi.
- 4.2 Pakkuja tagab haldusasjades rahvusvahelise kaitse taotlejatele riigi õigusabi osutamise võimekuse üle Eesti, sh puhkepäevadel ja riigipühadel.
- 4.3 Pakkuja esitab kinnituskirja, et on tutvunud ja nõustub konkursi tingimustega ja Lisas 2 märgitud lepingu tingimustega ning et tagab haldusasjades riigi õigusabi rahvusvahelise kaitse taotlejatele õigusteenuse osutamise lepingus toodud tingimustel ning kooskõlas õigusaktidest ja advokatuuri siseaktidest, sh kutsealasetest reeglitest ja juhenditest tulenevate nõuetega.
- 4.4 Pakkuja advokaatidel on soovituslikult vähemalt viimase 1 (ühe) aasta jooksul kogemus isikute esindamisel ja nõustamisel vähemalt 3 (kolmes) p-s 1.3 kirjeldatud haldusasjas. Kogemuse kinnituseks esitavad advokaadid loetelu tehtud töödest, milles on märgitud tellija nimi ja kontaktandmed, tööde teostamise periood ja töö sisu lühikirjeldus.
- 4.5 Pakkuja valdab lisaks eesti keelele soovituslikult ka inglise ja vene keelt.
- 4.6 Pakkuja advokaadid kinnitavad, et on nõus osutama käesolevas konkursis nimetatud haldusasjades riigi õigusabi konkursi Lisas 2 esitatud lepingu tingimustel.

### **5. Pakkujate kvalifikatsiooni kontrollimine, otsuste tegemine ja lepingute sõlmimine**

- 5.1 Advokatuur kontrollib pakkumise esitanud pakkujate kvalifikatsiooni ning tunnistab pakkujad kvalifitseerimise tingimustele vastavaks või mittevastavaks.
- 5.2 Juhul kui pakkuja kaasab rohkem kui kaks advokaati, ei muuda ühe advokaadi kvalifikatsiooni mittevastavus pakkujat kvalifitseerimise tingimustele mittevastavaks, kui pakkuja vastab ka ilma selle advokaadita kvalifitseerimise tingimustele.
- 5.3 Pakkujaid teavitatakse kirjalikult viie tööpäeva jooksul kvalifitseerimise või kvalifitseerimata jätmise otsusest, lepingu sõlmimise otsusest ja muudest konkursil tehtavatest otsustest.
- 5.4 Konkursi kohta tehtud otsus on asjaosalistele siduv ning seda ei saa kohtus vaidlustada.

### **6. Kõigi pakkumiste tagasilükkamine**

- 6.1 Advokatuur jätab enesele õiguse lükata kõik pakkumised tagasi.

### **7. Selgitused**

- 7.1 Küsimusi konkursi kohta võib esitada advokatuuri e-posti aadressil

advokatuur@advokatuur.ee.

- 7.2 Advokatuur vastab küsimustele viie tööpäeva jooksul küsimuse kättesaamisest arvates.
- 7.3 Advokatuur võib nõuda pakkuvalt pakkumises esitatud teabe selgitamist.

**HALDUSASJADES RIIGI ÕIGUSABI TAOTLUSTE ARV JA PROGNOOSID****1. Haldusajade senine dünaamika ja muutused selles 2015. aastal**

Haldusajades esitatud riigi õigusabi taotluste arv ja selle protsentuaalne muutus 2010., 2011., 2012. ja 2013. aastal

Riigi õigusabi liik	2010. aasta	2011. a muutus % võrreldes 2010. a	2011. aasta	2012. a muutus % võrreldes 2011. a	2012. aasta	2013. a muutus % võrreldes 2012.a	2013. aasta
isiku esindamine halduskohtumenetluses	34	-2,9	33	+15,2	38	-18,4	31
isiku esindamine haldusmenetluses	7	+14,3	8	-37,5	5	-40,0	3

Advokatuur prognoosis 2015. aasta riigi õigusabi mahuks haldusajades riigi õigusabi liigis isiku esindamine halduskohtumenetluses 32 tellimust ning riigi õigusabi liigis isiku esindamine haldusmenetluses 2 tellimust, kokku mõlemas liigis 2015. aastaks 34 tellimust.

Ülaltoodud numbrid saadi haldusajades esitatud riigi õigusabi taotluste arvu ja selle protsentuaalse muutuse 2010., 2011., 2012. ja 2013. aasta analüüside põhjal. Nimetatud mahud oli mh aluseks haldusajades osutatava riigi õigusabi konkursi väljakuulutamisel ja võitjaga vastava lepingu sõlmimisel. Vastavad statistilised andmed on nii jooksvalt kui ka riigi õigusabi osutamist ja korraldamist puudutavates aastaaruannetes esitatud teadmiseks ning prognooside tegemise alusena ka Justiitsministeeriumile (sh riigieelarvest rahaliste vahendite taotlemiseks).

Advokatuuril ei ole kehtiva seadusandliku regulatsiooni raames võimalik kasutada prognooside tegemiseks mitte mingit muud meetodikat, kui tagasivaade eelnenud perioodidele. Riigi õigusabi maht ei ole mistahes järgnevaiks perioodiks eelnevalt määratletud ning advokatuur täidab tellimusi vastavalt tegelikkuses kujunevale olukorrale. Nagu näitab 2015. a praktika (vt edaspidi), võib see olla eeldatud mahtudest kordades erinev.

**2. Haldusajades riigi õigusabi korraldamise hetkeseis**

Käesoleval ajal toimub riigi õigusabi osutamine haldusajades vastava konkursi võitjaga sõlmitud lepingu (käsundusleping, 27.08.2014) kohaselt. Eeltoodust tulenevalt kehtestati tasude ja kulude korra Lisa, millega on reguleeritud riigi õigusabi osutava advokaadi tasumäärad riigi õigusabi osutamise eest halduskohtu- ja haldusmenetluses.

Vt: <http://www.riigioigusabi.ee/file.php?feID=4718c0cb31c6305a00e3c46435174d78>

### **3. *Rahvusvahelise kaitse taotlejatele õigusabi osutamine***

Siseministeeriumi ja Eesti Inimõiguste Keskuse vahel sõlmitud lepingu raames osutasid kuni 30.06.2015 rahvusvahelise kaitse taotlejatele õigusabi Eesti Inimõiguste Keskuse esindajad. Eelnimetatud leping lõppes 01.07.2015, kuid tegelikkuses ei osuta Eesti Inimõiguste Keskuse esindajad rahvusvahelise kaitse taotlejatele sisulist õigusabi juba alates 01.06.2015.

Kohtumenetluse etapis esindasid rahvusvahelise kaitse taotlejaid advokaadid (Advokaadibüroo RASK).

Lähtudes asjaolust, et alates 01.06.2015 ei osuta Eesti Inimõiguste Keskus rahvusvahelise kaitse taotlejatele õigusabi ning puudub rahvusvahelise kaitse taotlejate jaoks loodud alternatiivne nõustamise süsteem, on riigi õigusabi tellimuste arv juunis järsult kasvanud. Näiteks, aprillis esitati 4 tellimust, maikuu ei esitatud ühtegi tellimust, juunikuus esitati 17 riigi õigusabi tellimust, millest moodustab suure osa isikute esindamine haldusmenetluses. Juulikuus esitati haldusajades 11 ning augustikuus 6 riigi õigusabi tellimust. Samas prognoositi 2015. aastaks riigi õigusabi liigis isiku esindamine halduskohtumenetluses kokku 32 tellimust ning riigi õigusabi liigis isiku esindamine haldusmenetluses kokku 2 tellimust. Eeltoodu ilmestab haldusajades esitatavate riigi õigusabi tellimuste ootamatut ja erakordselt suurt kasvu. Käesolevaks ajaks on kiireloomulised tellimused suunatud täitmisele ning ootel olevate tellimuste arv on 4. Eelnevast tulenevalt on advokatuuril võimalik hanke teel leitava riigi õigusabi osutajaga lepingu sõlmimisel suunata täitmisele olemasolevaid ootel olevaid tellimusi, millele lisanduvad uued tellimused, mis laekuvad septembris käesoleva konkursi väljakuulutamise ning uue lepingu sõlmimise vahelisel perioodil ning eelnimetatud lepingu sõlmimisest alates.

Käesoleval ajal valmistab Siseministeerium ette välismaalasele rahvusvahelise kaitse andmise seaduse (VRKS) muudatust eesmärgiga muuta rahvusvahelise kaitse taotlejatele kehtiv riigi õigusabi andmise kord ökonoomsemaks ja eesmärgipärasemaks. Rahvusvahelise kaitse taotlejad saavad nii kinnipidamiskeskusesse kui ka majutuskeskusesse saabudes ja seal viibides igapäevaselt esmast õigusnõustamist. VRKS muudetakse viisil, et rahvusvahelise kaitse taotlejate esindamist haldusmenetluses teostab õigusnõustaja ning seaduse muudatuse põhiline eesmärk seisneb selles, et seaduse tasandil soovitakse mõistlikult piirata rahvusvahelise kaitse taotlejate õigust riigi õigusabile. VRKS vastav säte sõnastatakse viisil, et rahvusvahelise kaitse taotlejal on võimalus saada riigi õigusabi varjupaigamenetluses tehtava koormava haldusakti vaidlustamiseks (ehk sisuliselt kohtumenetluses osalemiseks). Täpsemalt, riigi õigusabi kõne all olevale sihtgrupile hõlmab dokumentide koostamist, nõustamist ja kohtus esindamist juhul, kui taotluse sisu on seotud halduskohtumenetlusega. Haldusmenetluses esindamine jääb nõustajate ülesannete hulka.

Arvestades asjaolu, et vastav seadusemuudatus ei ole veel vastu võetud ning selle jõustumise aega ei ole teada, ei ole olemasoleva informatsiooni juures võimalik välistada, et rahvusvahelise kaitse taotlejate esindamist haldusmenetluses riigi õigusabi korras tulevikus ei toimu.

## LEPINGU PROJEKT

Lepinguga on määratud Eesti Advokatuuri (edaspidi **advokatuur**) ja riigi õigusabi osutava advokaadibüroo või ühispakkujast advokaadibüroode (edaspidi **büroo**) õigused, kohustused ja vastutus rahvusvahelise kaitse taotlejatele riigi õigusabi osutamisel ja korraldamisel. Lepinguga kohustub büroo advokaadi kaudu osutama rahvusvahelise kaitse taotlejatele rahvusvahelise kaitse menetluses ja sellele järgnevas halduskohtumenetluses riigi õigusabi vastavalt õigusaktidele ja advokatuuri siseaktidele. Büroole makstakse riigi õigusabi osutamise eest tasu ja hüvitatakse kulusid õigusaktides ja advokatuuri siseaktides ette nähtud korra kohaselt.

Advokatuur kasutab lepingus sätestatud tegevuste rahastamiseks Varjupaiga-, Rände- ja Integratsioonifondi (edaspidi AMIF või fond) varjupaiga valdkonna otsetoetust Eesti Advokatuurile.

AMIF asutati perioodiks 2014–2020 Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusega (EL) nr 516/2014. Fondi üldeesmärk on aidata kaasa rändevoogude tõhusale juhtimisele ning ühise varjupaiga-, täiendava või ajutise kaitse poliitika ja ühise rändepoliitika rakendamisele, tugevdamisele ja edasiarendamisele, austades seejuures täiel määral Euroopa Liidu põhiõiguste hartas sätestatud õigusi ja põhimõtteid.

### 1. MÕISTED

Lepingus kasutatakse mõisteid järgmises tähenduses:

- 1.1. **advokatuur** – Eesti Advokatuur, kes tellib büroolt riigi õigusabi osutamist rahvusvahelise kaitse taotlejate kasuks;
- 1.2. **büroo** – advokaadibüroo (või ühispakkujast advokaadibürood), kes oma advokaatide kaudu osutab (osutavad) rahvusvahelise kaitse menetluses ja sellele järgnevas halduskohtumenetluses rahvusvahelise kaitse taotlejatele riigi õigusabi ning vajadusel korraldab (korraldavad) eelnimetatud menetlustes riigi õigusabi osutava advokaadi asendamise;
- 1.3. **lepingu dokumendid** – konkursi tingimused, büroo pakkumine, läbirääkimistel saavutatud kokkulepe ning advokatuuri ja büroo vaheline leping eelviidatud haldusasjades riigi õigusabi osutamiseks;
- 1.4. **lepinguperiood** – ajavahemik lepingu jõustumise päevast kuni lepingu lõppemiseni;
- 1.5. **mittevastavus** – mistahes kõrvalekalle või puudus lepingus kokku lepitud õigusteenuste mahus, kvaliteedis, tähtajas või muudes parameetrites, mille tõttu on katkenud või takistatud haldusasjas riigi õigusabi osutamine;
- 1.6. **pakkumine** – büroo esitatud siduv tahteavaldus lepingus kirjeldatud õigusteenuste osutamiseks;
- 1.7. **pool** või **pooled** – advokatuur ja büroo eraldi või koos nimetatuna;
- 1.8. **riigi õigusabi haldusasjades** – riigi õigusabi osutamine järgmistes riigi õigusabi liikides:
  - 1.9. rahvusvahelise kaitse taotlejate esindamine rahvusvahelise kaitse menetluses;
  - 1.10. rahvusvahelise kaitse taotlejate esindamine halduskohtumenetluses;
  - 1.11. õigusdokumendi koostamine juhul, kui taotluse sisu on seotud rahvusvahelise kaitse menetluse ja sellele järgneva halduskohtumenetlusega;
  - 1.12. isiku muu õigusnõustamine või muu esindamine juhul, kui taotluse sisu on seotud rahvusvahelise kaitse menetluse ja sellele järgneva halduskohtumenetlusega.

- 1.13. taotleja** – rahvusvahelise kaitse taotleja, kellele on välismaalasele rahvusvahelise kaitse andmise seaduse (VRKS) § 10 lg 2 p 4 tulenevalt ja riigi õigusabi seaduse (RÕS) § 15 korras otsustatud anda haldusasjas riigi õigusabi ning kellele advokatuur on RÕS § 18 korras nimetanud advokaadi;
- 1.14. vääramatute jõud** – asjaolu, mida pool ei saanud mõjutada ja mõistlikkuse põhimõttest lähtudes ei saanud temalt oodata, et ta lepingu sõlmimise ajal selle asjaoluga arvestaks või seda väldiks või takistava asjaolu või selle tagajärje ületaks. Vääramatuks jõuks ei ole asjaolu, mis on teisele poolele sisuliselt omistatav.

## 2. LEPINGU OBJEKT JA ÜLDSÄTTED

- 2.1.** Lepingu eesmärgiks on reguleerida poolte vahel lepingu alusel ja sellega seoses tekkivaid õigussuhteid lepingus nimetatud haldusasjades riigi õigusabi osutamisel, tagamaks õigusabiteenuse kvaliteetsuse, s.o õigeaegsuse, asjatundlikkuse, usaldusväärsuse, piisavuse ja mõistliku korralduse.
- 2.2.** Lepingu objektiks on rahvusvahelise kaitse taotlejatele haldusasjades riigi õigusabi osutamisega seotud tegevuste korraldamine lepingus ettenähtud tingimustel.
- 2.3.** Kui pooled ei lepi kokku teisiti, sisaldab rahvusvahelise kaitse taotlejatele haldusasjades riigi õigusabi osutamise kohustus ka neid töid ja toiminguid, mis ei ole lepingus sätestatud, kuid millised õigusaktidest, advokatuuri siseaktidest või teenuse olemusest tulenevalt kuuluvad lepingu juurde.

## 3. POOLTE ÕIGUSED JA KOHUSTUSED

### Taotluste esitamine ja vastuvõtmine

- 3.1.** Advokatuur tagab lepingus nimetatud haldusasjades riigi õigusabi taotluste jagamise riigi õigusabi infosüsteemi kaudu juhuslikkuse põhimõttel konkursi tulemusel lepingud sõlminud büroode advokaatide vahel, tagades kõigi teenust osutavate advokaatide võrdse võimaluse riigi õigusabi teenuse osutamiseks (nt reastades advokaadid nimekirjana, kusjuures pärast riigi õigusabi osutamist lükkub advokaat automaatselt nimekirja lõppu).
- 3.2.** Riigi õigusabi taotluse saamisel analüüsib büroo advokaat viivitamatult talle esitatud taotlust ja annab hinnangu selle töösse võtmise osas, sh võimalike välistavate tingimuste osas (viitega käesoleva lepingu p-le 3).
- 3.3.** Advokaadil on õigus haldusasjas riigi õigusabi taotluse **vastuvõtmisest keelduda** üksnes järgmistel alustel:
- 3.3.1. huvide konflikt** – juhul, kui advokaat samas asjas on osutanud või osutab õigusteenust kliendi huvidega vastuolus olevate huvidega isikule ning juhul, kui advokaadi enda või tema abikaasa või lähedase sugulase või tema abikaasa lähedase sugulase huvid samas asjas on vastuolus riigi õigusabi saaja huvidega;
- 3.3.2. haigestumine või eelnevalt planeeritud puhkus** – rakendatav üksnes juhul, kui advokaat või büroo on eelnevalt teinud riigi õigusabi infosüsteemis märke selle kohta;
- 3.3.3. seaduse kohaselt ei ole lubatud õigusteenust osutada** – sellisel juhul on advokaat kohustatud esitama konkreetse seadusliku aluse.
- 3.4.** Juhul kui riigi õigusabi taotluse vastuvõtmise takistus esineb üksnes büroo ühel advokaadil, tagab büroo riigi õigusabi teenuse osutamise sama büroo teise advokaadi kaudu, edastades riigi õigusabi taotluse sellele advokaadile ning teavitades taotluse edastamisest advokatuuri, kes nimetab teise advokaadi riigi õigusabi osutajaks.
- 3.5.** Juhul kui riigi õigusabi taotluse vastuvõtmise takistus esineb sama büroo kõigil advokaatidel, teavitab büroo sellest viivitamatult, kuid mitte hiljem kui ühe tööpäeva jooksul, advokatuuri ning riigi õigusabi taotlus suunatakse teise büroo advokaadile,



- sh vajadusel väljaspool kehtivat lepingut või lepinguid.
- 3.6. Juhul kui büroo üks advokaat on keeldunud haldusasjas riigi õigusabi taotluse vastuvõtmisest eelnevalt planeeritud puhkuse tõttu, ei saa büroo teine advokaat enam sellel alusel taotluse vastuvõtmisest keelduda.
  - 3.7. Advokaadi kutseoskuste ja –teadmiste puudumine või suur töökoormus ei saa olla haldusasjas riigi õigusabi taotluse vastuvõtmisest keeldumise aluseks.

#### Riigi õigusabi osutamine

- 3.8. Juhul kui rahvusvahelise kaitse taotlejale on VRKS § 10 lg 2 p 4 tulenevalt ja RÕS § 15 korras kohtu poolt määratud haldusasjas riigi õigusabi, büroo advokaat on advokatuuri poolt RÕS § 18 korras nimetatud riigi õigusabi osutajaks ja advokaat on tellimuse vastu võtnud, tagab büroo haldusasjas rahvusvahelise kaitse taotlejale õigusteenuse osutamise lepingus toodud tingimustel ning kooskõlas õigusaktidest ja advokatuuri siseaktidest, sh kutsealasetest reeglitest ja juhenditest tulenevate nõuetega.
- 3.9. Büroo vastutab vastuvõetud asjades riigi õigusabi katkematu ja järjepideva osutamise eest, mh tagades, et vajadusel büroo teine advokaat asendab ajutiselt puuduolevat advokaati või võtab täielikult asja ajamise üle. Viimasel juhul selgitab büroo välja, kas riigi õigusabi taotleja on nõus advokaadi asendamisega.
- 3.10. Advokaadi poolt vastuvõetud asjas riigi õigusabi teenuse osutamise **ajutise võimatuse korral** (nt haigestumise, puhkuse tõttu) tagab büroo advokaadi ajutise asendamise sama büroo teise advokaadiga. Ühtlasi teavitab büroo asendamisest advokatuuri ning selgitab riigi õigusabi saajale asendamisega seotud asjaolusid. Asendustäitjana riigi õigusabi osutanud advokaat lükkub riigi õigusabi taotluste jagamise nimekirja lõppu.
- 3.11. Advokaadi poolt riigi õigusabi teenuse osutamise **püsiva võimatuse korral** (seadusest tulenevad alused, advokatuurist väljaarvamine või väljahetmine või kutsetegevuse peatamine või pikaajaline töövõimetus) selgitab riigi õigusabi osutava advokaadi büroo esimesena välja teenuse osutamise võimatuse alused.
- 3.11.1. Juhul kui riigi õigusabi osutamise võimatuse alus esineb üksnes büroo ühel advokaadil, tagab büroo riigi õigusabi teenuse osutamise sama büroo teise advokaadi kaudu, selgitades selleks välja, kas riigi õigusabi taotleja on nõus advokaadi asendamisega. Taotleja nõusolekul edastab büroo riigi õigusabi asja oma büroo teisele advokaadile ning teavitab taotluse edastamisest advokatuuri, kes nimetab teise advokaadi riigi õigusabi osutajaks. Ühtlasi lükkub riigi õigusabi osutama asuv advokaat riigi õigusabi taotluste jagamise nimekirja lõppu.
- 3.11.2. Juhul kui riigi õigusabi osutamise püsiv võimatuse alus esineb kõigil sama büroo advokaatidel, teavitab büroo sellest advokatuuri, kes nimetab teise büroo advokaadi haldusasjas riigi õigusabi osutajaks, sh vajadusel väljaspool kehtivat lepingut või lepinguid.
- 3.11.3. Advokaadibüroo tagab lepinguga seotud dokumentatsiooni säilitamise vähemalt seitse aastat pärast lepingu lõppemise kuupäeva.

#### **4. TEENUSTE KVALITEET JA JÄRELEVALVE**

- 4.1. Büroo pakub taotlejale kvaliteetset õigusteenust. Taotleja esindamise eest riigi õigusabi asjas vastutab advokaat, kellele on esindusõigus antud.
- 4.2. Büroo ja tema advokaadid annavad endast parima, et pakkuda taotlejale kvaliteetset, s.o õigeaegset, asjatundlikku ja usaldusväärset, õigusteenust, kuid büroo ja tema advokaadid ei saa tagada taotlejale soodsa lahenduse saavutamist.
- 4.3. Büroo kohustub kõik lepingu täitmisega seotud dokumendid koostama vastavalt õigusaktidele, advokatuuri siseaktidele ja lepingus sätestatud tingimustele.

- 4.4. Advokatuuril on õigus igal ajal teostada kontrolli ja järelevalvet teenuste vastavuse kohta lepingule ning advokatuuri eesmärgile ja huvidele ning nõuda büroolt aruandeid teenuste osutamise käigu kohta.
- 4.5. Riigi õigusabi osutamise üle **järelevalve teostamisel** kohustub büroo:
- 4.5.1. lubama advokatuuri revisjonikomisjonil kontrollida oma majandustegevust seoses riigi õigusabi osutamisega (AdvS § 13 lg 1);
- 4.5.2. lubama justiitsministril või tema määratud isikul kontrollida riigi õigusabi osutamise korraldamist ja riigieelarvest eraldatud vahendite kasutamist, sh tutvuda sellega seotud dokumentatsiooniga ning saada selle kohta teavet (AdvS § 14 lg 6);
- 4.5.3. sellekohasel nõudmisel avaldama advokatuurile teavet advokaadi poolt riigi õigusabi osutamise ja selle eest makstava tasu kohta (AdvS § 45 lg 1 ls 4).
- 4.6. **Kaebuse esitamise korral** riigi õigusabi osutamise kohta (sh teenuse kvaliteedi kohta, riigi õigusabi taotleja usalduse kaotuse korral advokaadi suhtes jms), selgitab büroo esimesena välja kaebuse asjaolud ja taotleja etteheited ning esitab omapoolse seisukoha riigi õigusabi taotlejale ja advokatuurile kaebuse põhjendatuse ja õigusteenuse osutamise nõuetele vastavuse kohta.
- 4.6.1. Juhul kui büroo hinnangul ei ole riigi õigusabi taotleja kaebus põhjendatud, jätkab advokaat riigi õigusabi osutamist.
- 4.6.2. Juhul kui büroo hinnangul on kaebus põhjendatud ja kaebus on suunatud üksnes isikuliselt advokaadi vastu, tagab büroo riigi õigusabi osutamise jätkamise sama büroo teise advokaadi kaudu, selgitades selleks välja, kas riigi õigusabi taotleja on nõus advokaadi asendamisega. Taotleja nõusolekul edastab büroo riigi õigusabi asja oma büroo teisele advokaadile ning teavitab taotluse edastamisest advokatuuri, kes nimetab teise advokaadi riigi õigusabi osutajaks.
- 4.6.3. Juhul kui büroo hinnangul põhjendatud kaebuse tõttu ei saa ükski sama büroo advokaat jätkata riigi õigusabi teenuse osutamist, teavitab büroo sellest advokatuuri, kes nimetab teise büroo advokaadi haldusasjas riigi õigusabi osutajaks, sh vajadusel väljaspool kehtivat lepingut või lepinguid.

## 5. POOLTE ESINDAJAD, ESINDUSÕIGUS JA VOLITUSED

- 5.1. Advokatuuri kontaktandmed lepingu täitmisel on järgmised:  
Riigi õigusabi infosüsteemi kasutajatugi  
Telefonid: 697 9090, 697 9091, 697 9092 (tööpäeviti kell 8.00 kuni 17.00)  
E-post: [ris@advokatuur.ee](mailto:ris@advokatuur.ee)  
Koduleht: <https://ris.just.ee>
- 5.2. Büroo kontaktandmed lepingu täitmisel on järgmised:
- 5.3. Büroo advokaadid, kes osutavad riigi õigusabi haldusasjades, on järgmised:
- 5.3.1. ...
- 5.3.2. ...
- 5.4. Juhul kui büroo soovib muuta konkursil esitatud advokaatide nimekirja, kes osutavad rahvusvahelise kaitse taotlejatele haldusasjades riigi õigusabi, peab ta selle eelnevalt kooskõlastama advokatuuriga. Asendav advokaat peab vastama vähemalt samadele nõuetele, mis olid esitatud konkursi tingimustes. Advokatuuril on õigus keelduda advokaadi asendamiseks nõusoleku andmisest, kui advokaat ei vasta eelnimetatud nõuetele. Nõusoleku saamiseks esitab büroo advokatuurile kirjalikku taasesitamist võimaldavas vormis taotluse advokaadi vahetamiseks ning esitab koos taotlusega andmed ja dokumendid, mille alusel on advokatuuril võimalik hinnata advokaadi vastavust konkursi tingimustele.

- 5.5. Advokaadi volitust esindada riigi õigusabi taotlejat tõendab advokaadi kinnitus, et teda on määratud riigi õigusabi osutama; vajadusel väljastab advokatuur advokaadi nimetamise kohta kinnituse.
- 5.6. Advokaadi volitused taotleja esindamiseks riigi õigusabi andmisel tulenevad seadusest ja eelkõige õigusabi andmise määrusest, kuid ka riigi õigusabi taotleja juhistest, mis jäävad õigusabi andmise määruse piiridesse. Advokaadil on taotleja teavitamise kohustus taotleja võimalikest täiendavatest õigustest, mis väljuvad talle määratud riigi õigusabi raamest, kuid mille puhul taotleja huvides võib olla täiendava õigusabi saamine. Teavitamiskohustus ei hõlma kohustust hinnata ja selgitada täiendavate õiguslike võimaluste perspektiive ja õiguste realiseerimiseks vajalikke toiminguid.

## **6. LEPINGU PERIOOD**

- 6.1. Leping jõustub allkirjastamisest ja kehtib kuni 2016. aasta lõpuni (s.o kuni 31.12.2016 k.a) või kuni lepingu lõpetamiseni käesolevas lepingus sätestatud korras.
- 6.2. Büroo kohustub kogu lepinguperioodi jooksul osutama rahvusvahelise kaitse taotlejatele riigi õigusabi lepingus nimetatud haldusasjades oma advokaatide kaudu.
- 6.3. Pool kohustub viivitamatult teavitama poolt selliste asjaolude ilmnemisest, mis võivad takistada teenuste nõuetekohast (sh tähtaegset) osutamist või lepingu muul viisil täitmist, sõltumata asjaolude tekkepõhjusest.

## **7. LEPINGU HIND JA TASUMISE KORD**

- 7.1. Käesoleva lepingu raames töösse võetud riigi õigusabi taotluste täitmise rahastamine toimub Varjupaiga-, Rände- ja Integratsioonifondi vahenditest (edaspidi AMIF fond) eraldatavast toetusest, mille saamiseks on Eesti Advokatuur sõlminud vastava lepingu Siseministeeriumiga. Riigi õigusabi osutamise eest makstakse tasu ja hüvitatakse kulusid vastavalt õigusaktides ja advokaatuuri siseaktides ette nähtud korrale. Säilib põhimõte, mille kohaselt toimingute tasu arvestamise minimaalmääraks on 10 (kümme) minutit. Täpsemad tasumäärad on toodud tasude ja kulude korra Lisas 2.
- 7.2. Riigi õigusabi tasu võib suurendada (asja erilise töömahukuse korral, samuti juhul, kui advokaatuuril ei õnnestu tavapärasel korral leida riigi õigusabi osutamiseks advokaati) või vähendada (riigi õigusabi osutanud advokaadi poolt kohustuste nõuetekohase hoolsusega täitmata jätmise korral).
- 7.1. Riigi õigusabi osutajale hüvitatakse sõidu- ja majutuskulud, tõlkekulud ja tõendite esitamisega seotud vajalikud ja tõendatud kulud.
- 7.2. Advokatuur tasub osutatud riigi õigusabi eest büroo või advokaadi esitatud arvete, riigi õigusabi infosüsteemis koostatud tasuarvestuslehe ning tasude ja kulude kindlaks määramise aluseks oleva kohtuotsuse või -määruse alusel.
- 7.3. Advokatuur teostab maksed büroo arvelduskontole. Advokatuur võib enda kohustuseks olevaid rahalisi makseid teostada ka kolmandate isikute kaudu ning sellisel juhul loetakse advokaatuuri kohustused büroo ees vastavas ulatuses täidetuks.
- 7.4. Advokaatuuril on õigus teha büroole tasumisele kuuluvate maksete osas tasaarvestusi või kinnipidamisi üksnes lepingus ja õigusaktides sätestatud korras.
- 7.5. Advokatuur tasub osutatud riigi õigusabi eest ja hüvitab riigi õigusabi osutajale kulud, mis on tekkinud lepingu perioodil.
- 7.6. Advokaatuurile esitatavale arvele tuleb märkida AMIF projekti number, milleks on .....

## **8. VASTUTUS JA ÕIGUSKAITSEVAHENDID**

## 8.1. Vastutuse alused

- 8.1.1. Büroo ja tema advokaadid on kohustatud rakendama kõiki abinõusid, et ära hoida advokatuurile ja kolmandatele isikutele kahju tekitamine, vähendada tekkinud kahjusid ja tagada võimalikult suures ulatuses lepingu täitmine.
- 8.1.2. Büroo ja tema advokaadid vastutavad advokatuurile ja kolmandatele isikutele lepingu rikkumisega tekitatud kahju eest ning on kohustatud hüvitama kahjustatud isikule lepingu rikkumisega kaasneva kahju.
- 8.1.3. Büroo või tema advokaadi poolse olulise lepingurikkumise korral on advokatuuril õigus lisaks kahjuhüvitisele nõuda büroolt leppetrahvi kuni 2 000 eurot. Leppetrahvi nõude võib esitada hiljemalt 3 (kolme) kuu jooksul arvates leppetrahvi nõude esitamise õiguse tekkimise päevast. Leppetrahvi nõude esitamine ei võta advokatuurilt õigust nõuda büroolt lepingu rikkumisega tekitatud kahju hüvitamist ulatuses, mida ei kata leppetrahv.
- 8.1.4. Oluliseks lepingu rikkumiseks loetakse, muu hulgas, kuid mitte ainult:
- kui büroo või tema advokaat põhjendamatult ei taga kvaliteetset (s.o õigeaegset, asjatundlikku ja usaldusväärset) riigi õigusabi osutamist haldusasjas;
  - kui büroo või tema advokaat põhjendamatult viivitab haldusasjas riigi õigusabi osutamisega alustamisega, mille tõttu riigi õigusabi taotleja jääb ilma tõhusast õiguskaitsest;
  - kui büroo või tema advokaat põhjendamatult keeldub taotluse vastuvõtmisest;
  - kui büroo või tema advokaat jätab advokatuuri riigi õigusabi infosüsteemi kaudu teavitamata advokaadi puhkusele minekust ning büroo ei suuda ka oma teise advokaadi kaudu tagada haldusasjas riigi õigusabi osutamist sellekohase taotluse saamisel;
  - kui büroo ei taga haldusasjas riigi õigusabi osutamise käigus puudoleva advokaadi ajutist asendamist büroo teise advokaadiga;
  - kui jõustunud otsusega on leidnud kinnitust, et riigi õigusabi osutanud või osutava advokaadi peale esitatud kaebus on põhjendatud.
- 8.1.5. Juhul kui büroo rikub lepingut (mh jättes põhjendamatult haldusasjas riigi õigusabi osutamata), teavitab advokaat sellest kirjalikku taasesitamist võimaldavas vormis bürood hiljemalt 10 (kümne) tööpäeva jooksul mittevastavuse ilmnemisest ning annab büroole mõistliku aja mittevastavuste kõrvaldamiseks. Kui büroo nimetatud tähtaja jooksul ilmnenuid mittevastavust ei kõrvalda, on advokatuuril õigus kasutada riigi õigusabi asjas õigusteenuse osutamiseks kolmandaid isikuid. Advokaat teavitab bürood kirjeldatud asendustäitmisest esimesel võimalusel kirjalikku taasesitamist võimaldavas vormis, kirjeldades büroole asendustäitmise mahtu ja ajalist kestust. Sellisel juhul ei ole advokatuuril kohustus büroole vastava õigusteenuse eest tasuda ning büroo on kohustatud advokatuuri kirjaliku nõude alusel hüvitama õigusteenuse lepingujärgse hinna (s.o riigi õigusabi tasu) ja asendustehingust tuleneva teenuse hinna vahe, samuti kõik sellega kaasnevad kahjud hinnavahet ületavas osas. Advokatuuril on õigus asendustäitmisest tuleneva õigusteenuse hinna vahe võrra vähendada büroole makstavat tasu teistes haldusasjades osutatud riigi õigusabi eest, st teha vastavas osas tasaarvestus.
- 8.1.6. Juhul kui lepingu pooleks on ühispakkujast advokaadibürood, vastutavad nad lepinguga võetud kohustuste täitmisest eest solidaarselt.
- 8.1.7. Pooled vabanevad lepingust tulenevate ja sellega seotud kohustuste täitmisest osaliselt või täielikult, kui seda takistab vääramatu jõud. Vääramatu jõu esinemisest tuleb teist poolt viivitamatult kirjalikult informeerida. Vääramatu jõu esinemine peab olema tõendatud selle poole poolt, kes soovib viidata nimetatud asjaolule, et vabaneda õigusaktidest või lepingust tulenevate kohustuste täitmisest või vastutusest

endale võetud kohustuste rikkumise eest.

## **8.2. Lepingu ülesütlemine**

- 8.2.1. Kui AMIF fondist eraldatud rahalised vahendid lõpevad või Siseministeeriumiga sõlmitud leping mingil põhjusel lõpetatakse enne käesoleva lepingu lõppemist ning advokatuuri juhatus otsustab mitte rahastada rahvusvahelise kaitse taotlejatele riigi õigusabi osutamist advokatuurile iga-aastaselt eraldatavatest riigieelarvelistest vahenditest, on advokatuuril õigus lepingut muuta või see üles öelda, teavitades bürood sellest kirjalikus vormis 30 päeva ette.
- 8.2.1. Õigusaktide või advokatuuri siseaktide muutmisel on advokatuuril õigus lepingut muuta või see üles öelda, teavitades bürood sellest kirjalikus vormis 30 päeva ette.
- 8.2.2. Büroo või tema advokaadi poolse korduva olulise lepingurikkumise korral on advokatuuril õigus leping erakorraliselt üles öelda mõistliku aja jooksul korduvast olulisest lepingurikkumisest teada saamisel, täitmiseks täiendavat tähtaega andmata.
- 8.2.3. Lepingu ülesütlemisel on bürool õigus nõuda tasu faktiliselt osutatud riigi õigusabi eest, millest advokatuuril on õigus maha arvestada lepingu ülesütlemisega kaasnevad kahjud, juba osutatud riigi õigusabi mittevastavuste kõrvaldamise või asendustäitmise kulud ning muud lepingu alusel maha arvestamisele kuuluvad summad.
- 8.2.4. Bürool on õigus leping üles öelda mõjuval põhjusel, teavitades advokatuuri sellest kirjalikus vormis 30 päeva ette juhul, kui ilmneb olukord, kus büroolt ei saa mõistlikult eeldada haldusasjades riigi õigusabi osutamise jätkamist.

## **9. INFORMATSIOONI VAHETUS. KONFIDENTSIAALSUS JA ANDMETURVE**

- 9.1. Teated ja muu informatsioon peavad olema esitatud eesti keeles.
- 9.2. Informatsiooni vahetus advokatuuri ja büroo vahel toimub lepingus sätestatud kontaktandmetel.
- 9.3. Õigusliku tähendusega teated tuleb teisele poolele edastada lepingus märgitud aadressil kirjalikult. Teated, mis ei pea olema kirjalikus vormis, peavad olema koostatud vähemalt kirjalikku taasesitamist võimaldavas vormis.
- 9.4. Pool kohustub viivitamatult teavitama poolt selliste asjaolude ilmnemisest, mis võivad takistada riigi õigusabi nõuetekohast (sh tähtaegset) osutamist või lepingu muul viisil täitmist, sõltumata asjaolude tekkepõhjusest.
- 9.5. Leping ja selle täitmisel teatavaks saanud mistahes informatsioon on konfidentsiaalne. Konfidentsiaalsuskohustus kehtib nii lepinguperioodil kui ka tähtajatult pärast lepingu lõppemist. Pool kohustub täitma kõiki asjakohaseid organisatsioonilisi, füüsilisi ja infotehnoloogilisi turvameetmeid konfidentsiaalsete andmete kaitseks, sh kaitseks juhusliku või tahtliku volitamata muutmise, hävimise, hävitamise, avalikustamise jm eest.
- 9.6. Advokatuur võib avaldada oma kodulehel ja riigi õigusabi (RÕA) kodulehel haldusasjades riigi õigusabi osutavate büroode ja nende advokaatide nimekirja.
- 9.7. Bürool on õigus avaldada kolmandatele isikutele riigi õigusabi taotleja büroo kliendiks olemise fakti, millistes asjades/projektides büroo on taotlejat nõustanud ja taotlejale osutatud õigusteenuse üldist iseloomu. Büroo kohustub siiski mitte avaldama vastavate asjade/projektide üksikasju, välja arvatud juhul, kui need on eelnevalt avalikustatud või kui taotleja on selleks andnud nõusoleku.
- 9.8. Rikkumata konfidentsiaalsuse kohustust, võib büroo ja tema advokaat salvestada või töödelda oma andmebaasides või dokumendihalduse süsteemides ning samuti arveldus- ja raamatupidamissüsteemides taotlejatele õigusteenuse osutamise raames või nende huvides tegutsemise ajal saadud või koostatud isikuandmeid,

informatsiooni ja dokumente pakutavate teenuste täiustamise või raamatupidamise korraldamise eesmärkidel.

- 9.9.** Poolel ei ole õigust anda kolmandatele isikutele informatsiooni lepingu sisu, teise poole finantsseisundi, finantseerimisallikate, juhtimissüsteemi ega majandusliku tegevuse kohta, välja arvatud alljärgnevatel juhtudel:
- informatsiooni avaldamise kohustus on ette nähtud seaduses;
  - pool annab informatsiooni avaldamiseks kirjaliku nõusoleku;
  - pool annab informatsiooni advokaatidele, õigusnõustajatele, audiitoritele, finantsnõustajatele, krediitiasutustele ja alltöövõtjatele, kui see on eelduseks lepingu täitmise korraldamiseks ning tingimusel, et nimetatud isikud hoiavad saadud informatsiooni konfidentsiaalsena.

## **10. VAIDLUSTE LAHENDAMINE**

- 10.1.** Pooled kohustuvad rakendama kõiki kohaseid abinõusid, et lahendada lepingust tulenevad vaidlusküsimused läbirääkimiste teel.
- 10.2.** Vaidluse lahendamiseks võivad pooled nimetada mõlemale poolele sobiva eksperdi advokatuuri aukohtu liikmete või asendusliikmete hulgast. Ekspertitasu maksavad pooled võrdselt, kui lepingus ei ole kokku lepitud teisiti. Eksperti kasutamine ei piira ega vähenda poole õigust pöörduda vaidluse lahendamiseks kohtusse.
- 10.3.** Läbirääkimiste teel kokkuleppele mitte jõudmisel lahendatakse kõik lepingust tulenevad vaidlusküsimused õigusaktidega ettenähtud korras. Sellisel juhul kohaldatakse vaidluse lahendamisele Eesti Vabariigi materiaal- ja protsessiõigust ning vaidlused lahendatakse Eesti Vabariigis asuvas kohtus.

## **11. LÕPPSÄTTED**

- 11.1.** Pooled avaldavad ja kinnitavad, et lepingu sõlmimisega ei ole nad rikkunud ühtegi kohustust, mis tuleneb õigusaktidest, poole põhikirjast, põhimäärusest või muust poole jaoks kohustuslikust dokumendist või nõudest ning lepingu sõlmimine ei ole vastuolus poole poolt varem sõlmitud lepingutega.
- 11.2.** Lepingule kohaldatakse Eesti õigust. Lepingus reguleerimata küsimustes kohaldatakse võlaõigusseaduse käsunduslepingu sätteid, arvestades advokatuuriseadusest ja riigi õigusabi seadusest tulenevaid erisusi.
- 11.3.** Leping jõustub selle allkirjastamisest poole poolt ning kehtib kuni lepinguga võetud kohustuste kohase täitmiseni või lepingu lõppemiseni seaduses või lepingus sätestatud juhtudel.

## **POOLTE ALLKIRJAD**

Büroo nimel

Advokatuuri nimel

*/allkirjastatud digitaalselt/*

*/allkirjastatud digitaalselt/*

...., ....

...

Sten Luiga, esimees  
Eesti Advokatuur